

UCHWAŁA NR 501.86.3.2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 27 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Przelewice za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Izabela Zakrzewska – Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Izabela Sacha – Członek

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Przelewice za 2025 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia, **z uwagą** zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Przelewice za 2025 rok, przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych¹ i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;
- 4) wykaz jednostek oświatowych gromadzących środki na wydzielonym rachunku.

Zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi odpowiada formule art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach². Z przedłożonego sprawozdania wynika, iż poniesione wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Przelewice, zaklasyfikowane w dziale 900, rozdz. 90002, były wyższe od dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie tymi odpadami. Rada Gminy, w drodze uchwały³ podjętej na podstawie art. 6r ust. 2da pkt 1 cyt. ustawy, postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie tymi odpadami.

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń w sprawie

¹ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

³ Uchwała Nr XVIII/137/2025 Rady Gminy Przelewice z dnia 30 października 2025 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

sprawozdawczości budżetowej⁴ oraz w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych⁵, z wyjątkiem Tabeli 32: *Wykonanie planu dotacji podmiotowej dla jednostek spoza sektora finansów publicznych za 2025 rok*, w której przedstawiono dane dotyczące dotacji udzielonej w roku budżetowym 2024.

Dane wykazane w opiniowanym sprawozdaniu zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych⁶.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu wartości liczbowych oraz danych wykazanych w sprawozdawczości wynika, iż na koniec 2025 roku:

- 1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, reglamentująca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących wykonanych na koniec roku budżetowego;
- 2) zachowana została relacja z art. 243 ust. 1 cyt. ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) nie występują zobowiązania wymagalne ani przekroczenie zaplanowanych w budżecie wydatków i rozchodów;
- 4) w porównaniu do poprzedniego roku budżetowego obniżył się poziom należności wymagalnych i wyniósł 4 861 122,39 zł, co stanowiło 10,45% wykonanych dochodów ogółem (12,38% w 2024 r.);
- 5) nie wydatkowano wszystkich środków z tytułu wykonanych dochodów zgromadzonych na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁷, podlegających szczególnym zasadom wykonania budżetu, które pozostają do wykorzystania w bieżącym roku budżetowym;
- 6) deficyt budżetu został wykonany w wyższej wysokości niż zaplanowano, a różnicę – wg przedłożonych Izbie wyjaśnień – sfinansowano w części (w kwocie 231 630,79 zł) ze środków z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, otrzymanych w 2025 r. na poczet roku 2026.

Skład Orzekający zwraca w tym miejscu uwagę, że wydatkowanie środków z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, stanowiących – według reguły art. 40 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego⁸ – dochody następnego roku budżetowego, jest niezgodne z zasadą roczności budżetu, skonstruowanego jako roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów, stanowiący podstawę gospodarki finansowej w danym roku budżetowym (art. 211 ust. 1 i 4 ustawy o finansach publicznych). Z zasadą tą koresponduje przepis art. 217 ust. 1 ww. ustawy, w myśl którego deficyt budżetu może być sfinansowany z wymienionych w tym przepisie przychodów, do których naturalnie nie zostały zaliczone środki, stanowiące należny dochód kolejnego roku budżetowego. W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowa sytuacja nie świadczy jednak o złym stanie gospodarki finansowej Gminy ani nie wpłynie na jej pogorszenie

⁴ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133, z późn. zm.).

⁵ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

⁶ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

⁷ Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151).

⁸ Ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Dz. U. poz. 1572, z późn. zm.).

w bieżącym roku budżetowym. Z przedłożonych Izbie wyjaśnień wynika, że skutki uszczuplenia ww. środków zostały w miesiącu styczniu 2026 roku pokryte z dochodów własnych gminy z tytułu podatków i opłat lokalnych, czynszy dzierżawnych oraz z dokonanego przez Urząd Skarbowy zwrotu podatku Vat za miesiąc październik 2025 r. odliczanego od inwestycji. Ponadto wskazano, że terminowo zostały zaspokojone wszystkie potrzeby nauczycieli zatrudnionych w szkołach podstawowych działających na terenie gminy Przelewice jak również pozostałe wydatki w szkołach, w Urzędzie Gminy i Ośrodku Pomocy Społecznej w Przelewicach oraz, że na koniec miesiąca stycznia 2026 roku Gmina Przelewice nie miała żadnych zobowiązań wymagalnych.

W związku z powyższym oraz ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie z uwagą zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu. Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona na ogół zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu. Skład Orzekający wskazuje na brak danych o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Izabela Zakrzewska

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/